Nagyrábé Polgármesterétől

ELŐTERJESZTÉS

Nagyrábé Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének

2026. szeptember 23-ai soros ülésére

Tárgy: Előterjesztés az önkormányzat jelképeiről, azok használatának rendjéről, valamint a közterületek fellobogózásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő: Major József polgármester

Előterjesztést készítette: Tarpai Andrea aljegyző

Véleményezi: Ügyrendi Bizottság

Az elfogadáshoz egyszerű/**minősített** többség szükséges

Nagyrábé Polgármesterétől

ELŐTERJESZTÉS

Nagyrábé Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének

2026. szeptember 23-ai soros ülésére

Tárgy: Előterjesztés az önkormányzat jelképeiről, azok használatának rendjéről, valamint a közterületek fellobogózásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 132. § (2) és (3) bekezdésében biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva megvizsgálta a helyi címer és zászló alapításáról és használatának rendjéről szóló **7/2014. (V. 29.) önkormányzati rendeletünket** (a továbbiakban: R.).
A Kormányhivatal **HB/11-TÖRV/630-1/2026. iktatószámú** szakmai segítségnyújtásában több jogszabálysértő és pontatlan szabályozást állapított meg, és kérte azok módosítását, illetve új rendelet megalkotását **2026. szeptember 30-i határidővel**.
A Kormányhivatal által kifogásolt pontok és a javasolt megoldások a következők:

1. **A rendelet preambulumának hibája:** A hatályos R. bevezető része nem felel meg a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet előírásainak. Új rendelet megalkotása esetén a preambulumban pontosan el kell különíteni a felhatalmazó jogszabályhelyeket és a feladatköröket.
2. **A címerhasználati díj meghatározása:** Az R. 4. § (2) és (3) bekezdése jelenleg a Képviselő-testület mérlegelésére bízza a díj mértékét (egyösszegben, átalányként vagy árbevétel arányában), ami sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 2. § (1) bekezdése szerinti **jogbiztonság követelményét**. A díjak mértékét számszerűen, kiszámíthatóan rögzíteni kell a rendeletben.
3. **Az engedély visszavonásának feltételei:** Az R. 5. § (4) bekezdése szerinti „indokolt esetben” fordulat túl tág, szintén sérti a jogbiztonságot, így pontos jogszabályi feltételekhez kell kötni a visszavonást.
4. **Kötelező rendeletalkotási tárgykör hiánya:** Sem az R., sem más önkormányzati rendeletünk nem tartalmazza a közterületek nemzeti ünnepeken történő, nemzeti zászlóval való **fellobogózására vonatkozó helyi szabályokat**, amelyet a nemzeti

címerről és zászlóról szóló 2011. évi CCII. törvény (Címertv.) 24. § (5) bekezdése kötelezően előír az önkormányzatok számára.

A hibák mennyisége és a Címertv. szerinti új szabályozási kötelezettség miatt a Kormányhivatal **új önkormányzati rendelet elfogadását javasolja. A Törvényességi Felügyelettel egyeztetve az új rendeletben díj meghatározása nem kötelező.**

INDOKOLÁS

az önkormányzat jelképeiről, azok használatának rendjéről, valamint a közterületek fellobogózásáról szóló ___/2026. (IX. 24.) önkormányzati rendelethez

I. ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Nagyrábé Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi címer és zászló alapításáról és használatának rendjéről szóló 7/2014. (V. 29.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: R.) a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva, a HB/11-TÖRV/630-1/2026. iktatószámú szakmai segítségnyújtásában felülvizsgálta.

A törvényességi észrevételek alapján a korábbi szabályozás több ponton sértette a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 2. § (1) bekezdésében rögzített **jogbiztonság követelményét**, mivel a címerhasználati díj mértékét nem rögzítette összegszerűen, kiszámítható módon, valamint az engedélyek visszavonását túl tág, „indokolt esetben” fordulattal szabályozta.

Ezen túlmenően a Kormányhivatal megállapította, hogy az Önkormányzat nem tett eleget a Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény (Címertv.) 24. § (5) bekezdése szerinti **kötelező rendeletalkotási tárgykörnek**, amely a közterületek nemzeti ünnepeken történő fellobogózására vonatkozik.

A jogtechnikai hibák javítása, a jogbiztonság megteremtése és a jogszabályi kötelezettségek átfogó rendezése érdekében a Képviselő-testület a korábbi R. módosítása helyett egy egységes, új önkormányzati rendelet megalkotásáról döntött.

II. RÉSZLETES INDOKOLÁS

A rendelet preambulumához

A preambulum kijelöli a rendeletalkotás alkotmányos és törvényi alapjait, szigorúan elkülönítve a felhatalmazó jogszabályhelyeket és a feladatköröket.

- Az önkormányzati jelképek tekintetében Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdése biztosítja a felhatalmazást, és a 32. cikk (1) bekezdés i) pontja a feladatkört.
- A közterületek fellobogózása tekintetében a Címertv. 24. § (5) bekezdése nyújtja a felhatalmazást, a feladatkört pedig ugyanezen törvény 7. § (6) bekezdése határozza meg.

Az 1. §-hoz (Általános rendelkezések)

Meghatározza a rendelet személyi és területi hatályát. Kimondja, hogy a szabályozás kötelező érvényű az önkormányzatra, intézményeire, valamint a Nagyrábé közigazgatási területén tartózkodó minden természetes és jogi személyre.

A 2–4. §-hoz (Az Önkormányzat hivatalos jelképei és azok leírása)

A szakasz rögzíti, hogy az Önkormányzat hivatalos szimbólumai a címer és a zászló. Heraldikailag pontosan és részletesen leírja Nagyrábé nagyközség címerét (a csücsköstalpú pajzsot, a búzakalászokat és a sisakdíszként megjelenő ezüst őrdarut), továbbá rendelkezik a települési címeres körbélyegző (hivatalos pecsét) formájáról és használatáról.

Az 5–6. §-hoz (A címerhasználat köre)

A szakasz pontosan szétválasztja azokat az eseteket, amikor a címer külön engedély nélkül alkalmazható díszítő elemként (pl. önkormányzati meghívók, szerződések, kiadványok), és azokat az eseteket, amikor a polgármester eseti vagy külön engedélye szükséges a használathoz (pl. helyi egyesületek, kiállítások, emléktárgyak). A jogalkotó kifejezetten megtiltja, hogy a címert bárki védjegyként használja.

A 7. §-hoz (A címerhasználat módja)

Garantálja a települési jelkép méltóságának megőrzését. Előírja a hiteles, arányos és színhű ábrázolás kötelezettségét, szabályozva az egyedi anyagokból történő vagy fekete-fehér előállítás kivételes eseteit.

A 8. §-hoz (A címerhasználat engedélyezése más szerv részére)

Ez a szakasz orvosolja a Kormányhivatal által kifogásolt korábbi jogbizonytalanságot. Rögzíti a polgármesterhez benyújtandó kérelem kötelező tartalmi elemeit, a nyilvántartási kötelezettséget, és garanciális jelleggel felállítja a visszautasítási okokat (lakosság erkölcsi érzületének sérelme vagy művészi kifogásolhatóság). A Kormányhivatal elvárásainak megfelelően a határozott idejű engedélyezés átláthatóbbá és kiszámíthatóvá teszi a jogalkalmazást.

A 9–10. §-hoz (A zászló leírása és használata)

Meghatározza a települési zászló fizikai paramétereit (1:3 arány, fehér szín, arany rojt, a címer elhelyezkedése és a felirat), a zászlórúd és a zászlócsúcs anyagát, valamint rögzíti a zászló tanácskozó teremben történő állandó elhelyezését. Szabályozza a lobogóként való alkalmazást és rögzíti a nemzeti zászló elsőbbségét: a települési zászló mérete nem haladhatja meg a nemzeti zászlóét, és annak használatát nem helyettesítheti.

A 11. §-hoz (A közterületek fellobogózása nemzeti ünnepeken)

Ez a fejezet tesz eleget a Címertv. 24. § (5) bekezdésében előírt kötelező helyi szabályozásnak. Pontosan kijelöli a három nemzeti ünnepet (március 15., augusztus 20., október 23.), és nevesíti a kötelezően fellobogózandó helyszíneket: az önkormányzati feladatot ellátó épületeket, azok környezetét, valamint a Kossuth Lajos út központi szakaszát. A végrehajtás időbeli kereteinek meghatározásával (ünnepet megelőző munkanap – ünnepet követő első munkanap) tiszta feladatkört szab meg, melynek méltó végrehajtásáért a polgármestert teszi felelőssé.

A 12. §-hoz (Záró rendelkezések)

Rendelkezik a rendelet hatálybalépéséről, amely a helyi sajátosságokhoz igazodva a kihirdetést követő nap.

Nagyrábé Polgármesterétől

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a rendelet-tervezet elfogadására.

Határidő: 2026. szeptember 30.
Felelős: aljegyző

Nagyrábé, 2026. 09. 11.

Major József
polgármester

Nagyrábé Polgármesterétől

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

az önkormányzat jelképeiről, azok használatának rendjéről, valamint a közterületek fellobogózásáról szóló önkormányzati rendelet-tervezethez

1. Tervezett intézkedés társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

- **Társadalmi hatások:** A rendelet erősíti a helyi identitást és a közösségi összetartozást a hivatalos szimbólumok (címer, zászló, pecsét) pontos jogi meghatározásával. Világos, átlátható kereteket teremt a lakosság, a helyi civil szervezetek és a vállalkozások számára a jelképek méltó és jogszerű használatára.
- **Gazdasági hatások:** A harmadik személyek által végzett kereskedelmi és reklámcélú használat szabályozása, kiszámítható piaci környezetet teremt, és védi az önkormányzat szellemi tulajdonát a jogosulatlan vagy torzított felhasználástól.
- **Költségvetési hatások:**
    - *Kiadási oldalon:* A nemzeti ünnepeken (március 15., augusztus 20., október 23.) a Kossuth Lajos út központi szakaszának és az önkormányzati épületeknek a fellobogózása, valamint a zászlók karbantartása minimális, az önkormányzat éves költségvetéséből finanszírozható technikai dologi kiadást jelent.
    - *Bevételi oldalon:* A kereskedelmi célú címerhasználat után fizetendő forgalmazási díjak csekély mértékű, de rendszeres saját bevételt generálhatnak.

2. Tervezett intézkedés környezeti és egészségi következményei

- **Környezeti következmények:** A rendelet megalkotásának közvetlen vagy közvetett környezeti hatása (talaj, levegő, víz, élővilág védelme szempontjából) **nincs**.
- **Egészségi következmények:** A szabályozásnak humánegészségügyi vagy közegészségügyi következménye **nincs**.

3. Tervezett intézkedés adminisztratív terhei

- **A lakosságot és a gazdasági szereplőket érintő terhek:** A címer kereskedelmi vagy reklámcélú felhasználását tervező vállalkozások számára minimális adminisztratív kötelezettséget jelent a polgármesteri engedély iránti kérelem benyújtása. A magáncélú, nem kereskedelmi jellegű használat tehermentes.
- **Az önkormányzatot és intézményeit érintő terhek:** A **Nagyrábéi Közös Önkormányzati Hivatal** számára kismértékű adminisztrációs többletfeladatot jelent a beérkező címerhasználati kérelmek ügyintézése, a polgármesteri döntések jogi előkészítése, valamint a kötelező hatósági nyilvántartás vezetése.

4. Jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei

- **A jogalkotás szükségessége:** A rendelet megalkotását egyrészt jogharmonizációs és belső koherenciás kötelezettség indokolja (mivel a 5/2026. (VI.30.) SZMSZ rendelet már utal a jelképek külön szabályozására). Másrészt törvényi kötelezettségen alapul: a *Címertv. 24. § (5) bekezdése* kötelezően előírja a közterületek nemzeti ünnepeken történő fellobogózásának helyi szabályozását.

- **Elmaradásának következményei:** A törvényességi hiányosság fennmaradása esetén a **Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal** a HB/11-TÖRV/630-1/2026. számú megkeresésben szabott **2026. szeptember 30-i határidő** lejárta után törvényességi felhívással élhet az önkormányzat felé, amely mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést eredményezne.

5. Jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

- **Személyi feltételek:** A végrehajtáshoz és az adminisztrációhoz szükséges apparátus a Nagyrábéi Közös Önkormányzati Hivatalban (jegyző, aljegyző, ügyintézők), valamint a polgármesteri tisztség révén rendelkezésre áll. Új létszámkeret vagy státusz biztosítása nem szükséges.
- **Szervezeti feltételek:** Az eljáró intézményi háttér (Képviselő-testület, polgármester, közös hivatal) szervezeti struktúrája adott és alkalmas a feladatok azonnali ellátására.
- **Tárgyi és pénzügyi feltételek:** A nemzeti és települési zászlók, a lakozott zászlórudak és a gyertyaláng zászlócsúcsok beszerzésének, cseréjének, valamint a fizikai kihelyezésnek a költségeit Nagyrábé Nagyközség Önkormányzatának mindenkori éves költségvetése biztosítja.

Nagyrábé, 2026. szeptember 11.

Tarpai Andrea sk.

aljegyző

Nagyrábé Polgármesterétől

Nagyrábé Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
../2026. (IX. …) önkormányzati rendelete
az önkormányzat jelképeiről, azok használatának rendjéről, valamint a közterületek fellobogózásáról

[1] Nagyrábé Nagyközség címere és zászlója a település történelmének, identitásának és hagyományainak szimbolikus megjelenítése. A címer és a zászló olyan eszmei és vizuális elemeket ötvöz, amelyek hitelességét tükrözik a település történelmi, kulturális sokszínűségét és helyi sajátosságait. A rendelet célja egyrészt ezen, a település önállóságát, méltóságát és közösségi értékeit kifejező jelképek meghatározása, másrészt azok használatának szabályozása, hogy méltó módon képviseljék Nagyrábé közösségének múltját, jelenét és jövőjét.

[2] Nagyrábé Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, valamint a Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény 24. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés i) pontjában, valamint a Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény 7. § (6) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a Képviselő-testület Ügyrendi Bizottságának véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

A rendelet hatálya kiterjed Nagyrábé Nagyközség Önkormányzatára (a továbbiakban: Önkormányzat), annak szerveire, a képviselő-testület által alapított intézményekre, valamint a község közigazgatási területén tartózkodó természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre.

2. Az Önkormányzat hivatalos jelképei és azok leírása

2. §

Az önkormányzat jelképei, mint a település történelmi múltjára és jellegzetességeire utaló díszítő szimbólumok: a címer és a zászló.

3. §

(1) A település címerének leírása: Nagyrábé Nagyközség címere: csücsköstalpú kék pajzsban, zöld mezőn három, kissé ívelt arany búzakalász. A pajzson jobbra forduló nyitott sisak. Sisakdísze jobbra néző, buckán álló ezüst őrdaru. A sisaktartó kék-arany, vörös-ezüst.
(2) A címer hiteles grafikai ábrázolását e rendelet 1. melléklete tartalmazza.

4. §

Az Önkormányzat hivatalos pecsétje kör alakú, körbefutó „Nagyrábé Nagyközség Önkormányzata” felirattal, melynek közepén a település címere található.

3. A címerhasználat köre

5. §

(1) A község címerét díszítő jelképként lehet használni, de hatósági eljárás során nem alkalmazható.
(2) A község címere jelképként általában az alábbi helyeken és esetekben használható:
a) az önkormányzati képviselő-testület és bizottságainak meghívóin
b) a testület és bizottságainak tervein, programjain, felhívásain, a nem önkormányzati szervekkel kötött szerződéseken, megállapításokon
c) a község történetével, életével fejlődésével foglalkozó kiadványokon, a községre utaló emléktárgyakon
d) az önkormányzat által alapított kitüntető vagy emlékérmeken, díszokleveleken, emléklapokon
e) községi ünnepségeken, rendezvényeken
f) a község nemzetközi kapcsolataiban és az idegenforgalmi propagandában
g) az önkormányzat és bizottságai, valamint az önkormányzat tisztségviselői által, az önkormányzat megbízásából eredő tevékenységük során használt levélpapíron.
(3) A község címere díszítő jelképként a polgármester külön engedélyével alkalmazható:
a) a község üzemei, gazdálkodó egységei és intézményei által kiadott és a községgel vagy az intézmény történetével, életével, fejlődésével foglalkozó kiadványokon,
b) a község egyesületeinek emléklapjain, érmein, jelvényein.
(4) A község címere díszítő jelképként a polgármester esetenként adott engedélyével felhasználható:
a) a községgel összefüggő kiállításokon
b) a községre utaló emlék és ajándéktárgyakon
c) jelvényeken.
(5) A község polgármestere a nemzetközi kapcsolatokban, az idegenforgalomban és egyéb, a község érdekét szolgáló nem községi szerveknek is engedélyezheti a község címerének használatát.

6. §

A község címere védjegyként sem önkormányzati, sem más szervek részéről nem használható.

4. A címerhasználat módja

7. §

(1) A község címerét kizárólag hiteles alakban, a címerábrák hűségének, méretarányainak és színének megtartása mellett szabad ábrázolni.
(2) A község címere esetenként - kizárólag az előállításhoz használt anyag színében (fém, bőr, fa stb.) nyomdai előállítás esetén fekete-fehér színben is előállítható.
(3) Az önkormányzat a 5. § (2) bekezdésben meghatározott körben - a község címerét ábrázoló - vésett pecsétnyomó viaszlenyomatát vagy mélynyomású bélyegzőlenyomatát alkalmazhatja.
(4) A címer a községre utaló jelképként a 5. § (2) bekezdésében felsorolt esetekben külön engedély nélkül használható.

(5) A jelen rendelet 5. § (3) bekezdés eseteiben adott külön engedély érvényessége meghatározott időpontig vagy visszavonásig szólhat. Erről a polgármester által kiadott engedélyben rendelkezni kell.

5. A címerhasználat engedélyezése más szerv részére

8. §

(1) A községi címer használatának engedélyezése iránti kérelmet a polgármesterhez kell benyújtani.
(2) A kérelemnek tartalmaznia kell:
a) a kérelmező nevét és címét
b) a címer felhasználásának, illetve előállításának célját
c) az előállítandó mennyiséget
d) a forgalomba hozatal, vagy terjesztés módját
e) kereskedelmi forgalom esetén a javasolt egységárat
f) a címer használatának időtartamát
g) a kérelmező szervnél a címer felhasználásáért felelős személy nevét
h) és beosztását.
(3) A címerhasználat engedélyezése esetén, utólag csatolni kell az elkészített tárgy mintáját, és annak fénymásolatát.
(4) A címerhasználatra vonatkozó engedélynek tartalmaznia kell:
a) az engedélyes szerv megnevezését és címét
b) az engedélyezett felhasználási cél megnevezését
c) a terjesztés és forgalomba hozatal módjával kapcsolatos kikötéseket
d) kereskedelmi forgalomba hozatal esetén az egységárak és az engedélydíj mértékét
e) a felhasználással kapcsolatos esetleges egyéb előírásokat.
(5) A kiadott engedélyekről, érvényességi határidejükről nyilvántartást kell vezetni.
(6) A címer használatára, előállítására nem adható engedély, ha a használat, illetve a forgalomba hozatal módja, körülményei a községet vagy a lakosság erkölcsi érzületét sértheti, vagy művészi szempontból kifogásolható.

6. A zászló leírása és használata

9. §

(1) A zászló aránya 1: 3, mezejének színe fehér, szélén arany rojttal. A település címere a harmadoló vonalak első találkozási pontjánál van elhelyezve. A zászló alsó harmadában NAGYRÁBÉ felirat.
(2) Az önkormányzati zászló mérete: 150 X 90 cm. Nagyításnál vagy kicsinyítésénél a méretarányok figyelembevétele kötelező.
(3) A zászlórúd lakkozott, fából készült, a zászlócsúcs is fából készült, gyertyaláng alakú.
(4) Az önkormányzat zászlaja a tanácskozó teremben kerül elhelyezésre.

10. §

(1) A zászló lobogó formában is használható. A zászló (lobogó) vagy annak méretarányos változatai használhatók:
a) az önkormányzat hivatali épületében,
b) a Képviselő-testület üléstermében,
c) jelentősebb helyi események alkalmával,
d) a település bel- és külföldi kapcsolataiban.
(2) A települési és a nemzeti zászló együttes alkalmazása esetén a települési zászló nem lehet nagyobb a nemzeti zászlónál. Mindenkor a nemzeti zászló jelentőségének érvényesülését kell biztosítani. A települési zászló használata a nemzeti zászló használatát nem helyettesítheti.
(3) A zászló előállítására, forgalomba hozatalának engedélyezésére vonatkozóan a címerre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

7. A közterületek fellobogózása nemzeti ünnepeken

11. §

(1) Magyarország nemzeti ünnepein (március 15., augusztus 20., október 23.) Nagyrábé nagyközség területén a közterületeket a nemzeti zászlóval fel kell lobogózni.
(2) A kötelezően fellobogózandó közterületek és épületek köre:
a) a község önkormányzati feladatot ellátó épületei és azok közvetlen környezete,
b) *Kossuth Lajos út központi szakasza.*
(3) A fellobogózást az ünnepet megelőző munkanapon, a leszedést az ünnepet követő első munkanapon kell elvégezni.
(4) A fellobogózás végrehajtásáért és a zászlók méltó, tiszta állapotáért a polgármester felel.

8. Záró rendelkezések

12. §

Jelen rendelet hatálybalépésével hatályát veszti Nagyrábé Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi címer és zászló alapításáról és használatának rendjéről szóló 7/2014 (V.29.) önkormányzati rendelete.

13. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Major József
polgármester

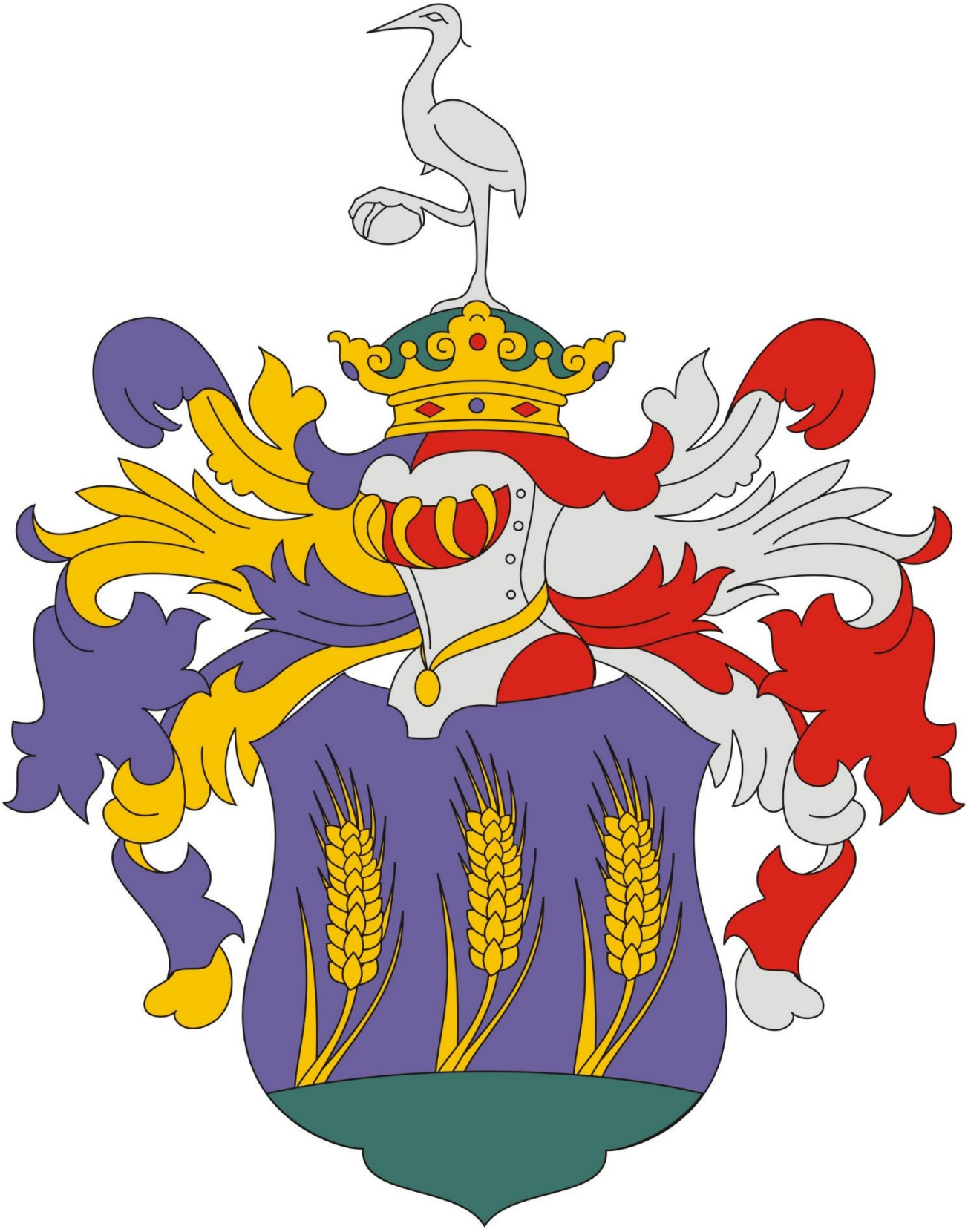
Tarpai Andrea
aljegyző

A rendelet kihirdetésének ideje:

Tarpai Andrea
aljegyző

Nagyrábé Polgármesterétől

1. <u>melléklet a /2026. (IX. .) önkormányzati rendelethez</u>





Nagyrábé Polgármesterétől